



# RUSSIAN DESK

## Уважаемые читатели,

в 2020 году вступает в силу множество изменений в законодательство о закупках. Изменения вносятся как в Закон о закупках<sup>1</sup> (далее – “Закон № 44-ФЗ”), так и в Закон о закупках отдельными юридическими лицами<sup>2</sup> (далее – “Закон № 223-ФЗ”).

В первую очередь данные изменения касаются регистрации в Единой информационной системе (ЕИС), соблюдения национального режима, процедур проведения закупок определенными способами (закупки у единственного поставщика, запрос котировок) и некоторых других вопросов.

Изменения, с одной стороны, усложняют закупочные процедуры (сократились некоторые сроки, при этом объем подаваемой документации вырос), а с другой – создают новые возможности (упрощение процедуры заключения контрактов жизненного цикла).

В данном информационном письме представлен краткий обзор основных изменений в законодательстве о закупках, существенных для потенциальных поставщиков.<sup>3</sup> Также мы кратко затронули планируемые изменения в Закон №44-ФЗ и некоторые подзаконные нормативно-правовые акты.



**Камиль Кариров**  
Юрист | к.ю.н. | Партнер

## Что изменится в законодательстве о закупках в 2020 году?

### Закон №44-ФЗ

#### Изменения, вступившие в силу в январе 2020 года

##### ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

Самым значительным изменением стала невозможность участия в закупках без регистрации в ЕИС с 1 января 2020 года. Такая заявка будет просто возвращена на основании пп.4) п.11 ст.66 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, лица, не зарегистрированные в ЕИС, или те, чей срок регистрации истекает, фактически не имеют больше доступа к участию в закупках.

С 1 января 2020 заработала новая государственная информационная система (ГИС) – “Независимый регистратор”. Она призвана обеспечивать функционирование ЕИС, осуществлять фиксацию действий участников закупок в ЕИС и на электронной площадке, хранить и обрабатывать информацию о таких действиях<sup>4</sup>.

##### НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

При осуществлении закупок с установлением запретов и ограничений в контракт, заключаемый по результатам такой закупки, должна включаться информация о стране проис-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”.

<sup>3</sup> Изменения внесены, прежде всего, Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 881 “Об установлении требований к эксплуатации государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”, порядку формирования, хранения и использования содержащейся в ней информации”.

хождения товара. Осуществлять контроль за этим будут территориальные органы Федерального казначейства – как на момент заключения контракта, так и в отношении уже исполненных контрактов<sup>5</sup>. Если наименование страны происхождения товара не соответствует условиям контракта, то информация не будет внесена в реестр контрактов, что, в свою очередь, грозит заказчику штрафами, а поставщику – неоплатой выполнения работ по контракту в соответствии с п.8 ст.103 Закона № 44-ФЗ (за перечисленными в этой норме исключениями).

### КОНТРАКТЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА (КЖЦ)

Заключение КЖЦ – соглашений о выполнении комплекса работ, начиная с проектирования, изготовления или строительства объекта, заканчивая его обслуживанием, эксплуатацией и утилизацией – возможно в определенных Правительством случаях (например, уникальные объекты капитального строительства, учреждения здравоохранения). С 8 января 2020 года КЖЦ также можно заключить в случае, если предметом такого контракта являются новые машины и оборудование (п.16 ст.34 Закона №44-ФЗ в новой редакции).

Также Постановлением Правительства № 27<sup>6</sup> предусмотрено, что КЖЦ можно заключать для закупок медицинской техники, которая включена в коды 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12.000, 32.50.21.121, 32.50.21.122 ОКПД 2. Данная норма действует с 31 января 2020 года.

### ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ Контракта с единственным поставщиком

Министерство финансов пояснило<sup>7</sup>, что в случаях, указанных в п.1 п.10 ст.95 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе по согласованию сторон изменять любые существенные условия контракта, в том числе цену и срок исполнения контракта. Данные случаи включают в себя, например, заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии, осуществление закупок юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов РФ в иностранных и международных судах и арбитражах, а также в органах иностранных государств.

## Изменения, вступающие в силу в июле 2020 года

### ЗАПРОС КОТИРОВОК

В настоящее время заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) не превышает 500 000 рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых таким способом, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более 100 миллионов рублей (п.2 ст.82.1 Закона № 44-ФЗ). С 1 июля 2020 года

провести запрос котировок в электронной форме можно будет при НМЦК до 3 миллионов рублей.

Заявки будут содержать больше сведений: так, вместо декларирования соответствия требованиям п.1 п.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ (общие требования законодательства к поставщику) участник закупки будет обязан подтверждать такое соответствие документами. Также будет необходимо предоставить решение о согласии общества на совершение крупной сделки, если требование о его наличии установлено законодательством.

При этом запросы котировок будут проводиться быстрее, а участнику будет необходимо предоставлять больше информации. Так, дата окончания подачи заявок будет назначаться через четыре рабочих дня со дня, следующего за днем размещения извещения в ЕИС. Контракт также будет заключаться динамично: заказчик должен будет направить проект контракта в ЕИС и на электронную площадку в течение трех часов с момента размещения протокола подведения итогов; на подписание и размещение контракта у заказчика и поставщика будет по одному рабочему дню.

Однако будет нельзя заключить контракт ранее чем через два рабочих дня со дня размещения итогового протокола в ЕИС.

Протокол разногласий больше составляться не будет.

Если подана была или осталась только одна заявка, соответствующая извещению о закупке, заказчик будет вправе сразу заключить контракт с этим участником без продления срока на подачу заявок.

### ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

С 1 июля 2020 года изменится перечень случаев, когда будет необходимо согласовывать контракт при закупке у единственного поставщика с контрольным органом. В частности, нужно будет согласовывать контракты после несостоявшихся электронных процедур, но только в случаях, если НМЦК контракта будет превышать предельный размер, который установит Правительство.

### УПРОЩЕННЫЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Предусмотрен упрощенный порядок для закупок на сумму, не превышающую 3 миллионов рублей (с учетом совокупного годового объема закупок заказчика).

При этом участники закупки смогут формировать на электронной площадке предварительные предложения, а заказчик – разместить извещение с обоснованием цены контракта, после чего оператор электронной площадки выберет пять наиболее подходящих предварительных предложений и направит заказчику на согласование. Заказчик должен выбрать наиболее подходящее в течение одного рабочего дня с даты направления ему предложений.

<sup>5</sup> <Письмо> Казначейства России от 10.12.2019 № 07-04-05/14-26674 "О порядке внесения сведений о стране происхождения товара в реестр контрактов".

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 21.01.2020 № 27 "О внесении изменения в п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087".

<sup>7</sup> Письмо от 19 декабря 2019 г. № 24-03-07/99602.

Контракт также заключается в упрощенном порядке – как для нового запроса котировок в электронной форме.

## Закон № 223-ФЗ

### ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

Как и в отношении закупок по Закону № 44-ФЗ, участие в закупках по Закону № 223-ФЗ также будет невозможно без регистрации в ЕИС. Обеспечение функционирования ЕИС и прочие функции будут осуществляться с помощью ГИС “Независимый регистратор”.

### НОВОЕ В ОТНОШЕНИЯХ С МАЛЫМ И СРЕДНИМ БИЗНЕСОМ

Рядом подзаконных нормативно-правовых актов<sup>8</sup> внесены изменения в отношении малого и среднего предпринимательства (СМП), вступившие в силу 01 января 2020 года.

Так, срок оплаты работ по контрактам, заключенным с СМП, будет составлять не 30 календарных, а 15 рабочих дней. Аналогичные правила применяются в случаях, когда СМП выступали субподрядчиками по контрактам. Т.е. при привлечении СМП к выполнению отдельных работ по контракту подрядчик обязан соблюдать вышеуказанное правило при расчетах с СМП.

Общий годовой объем закупок у СМП увеличится для заказчиков с 18% до 20%. Доля стоимости контрактов, заключаемых с СМП по результатам закупок с участием исключительно СМП, увеличится с 15% до 18%.

Положения, касающиеся СМП, применяются также к так называемым “самозанятым” лицам – тем, кто пользуется специальным налоговым режимом “налог на профессиональный доход” в соответствии с Федеральным законом № 422-ФЗ<sup>9</sup>. Указанные положения вступают в силу с 28 марта 2020 года<sup>10</sup>.

## Новые подзаконные нормативно-правовые акты

### ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ Контракта

Министерство финансов разъяснило следующее:<sup>11</sup> поскольку пп.10 п.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта по соглашению

сторон в случае заключения контракта с единственным поставщиком в ряде случаев, предусмотренных п.1 ст.93 Закона, то в этих случаях заказчик вправе по согласованию сторон изменять любые существенные условия контракта, в том числе цену и срок его исполнения.

### ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ Контрактов на СТРОИТЕЛЬСТВО (РЕКОНСТРУКЦИЮ) ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Приказом Минстроя России от 14 января 2020<sup>12</sup> были утверждены типовые условия контрактов на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства, которые нужно будет использовать, если объект закупки относится к определенным кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), касающимся зданий и работ по их возведению (код 41.2), сооружений и строительных работ в области гражданского строительства (код 42 за рядом исключений), строительных специализированных работ (код 43), услуг заказчика-застройщика и генерального подрядчика (код 71.12.20.110).

Типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС или если контракт с единственным поставщиком в случаях, не предусматривающих размещения в ЕИС извещения о закупке у единственного поставщика, заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типовых условий контракта в ЕИС<sup>13</sup>.

Приказ вступит в силу 26 марта 2020 года.

### ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ Контрактов на ПРОЕКТНЫЕ И ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ

Приказом Минстроя России от 14 января 2020 года<sup>14</sup> были утверждены типовые условия контрактов на проектные и изыскательские работы, которые нужно будет использовать, если объект закупки относится к кодам ОКПД 2 71.12.12 – 71.12.19, включающим в себя услуги по инженерно-техническому проектированию зданий, систем энергоснабжения, тоннелей, автомагистралей, улиц и т.д.

Данные типовые условия также подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС или если контракт с единственным поставщиком в случаях, не предусматривающих размещения в ЕИС извещения о закупке у единственного поставщика, заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типовых условий в ЕИС. Этот приказ вступит в силу с 1 января 2021 года.

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 18.09.2019 № 1205 “О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема”, Постановление Правительства РФ от 01.08.2019 № 1001 “О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема”.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ “О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима “Налог на профессиональный доход”.

<sup>10</sup> Ст.2, 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 474-ФЗ “О внесении изменений в ст. 25.1 Федерального закона “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации” и ст. 8 Федерального закона “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”.

<sup>11</sup> Письмо от 19 декабря 2019 г. № 24-03-07/99602.

<sup>12</sup> Приказ Минстроя России от 14 января 2020 года № 9/пр.

<sup>13</sup> П.15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 “О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения”.

<sup>14</sup> Приказ Минстроя России от 14 января 2020 года № 10/пр.

## УКАЗАНИЕ ИНФОРМАЦИИ О СТРАНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Постановлением Правительства № 180 от 19.02.2020<sup>15</sup> было внесено изменение в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками<sup>16</sup>, согласно которому будет необходимо указывать информацию о стране происхождения товара вне зависимости от того, применяются ли правила национального режима при осуществлении закупок (ст.14 Закона № 44-ФЗ). Т.е. такая информация должна будет указываться всегда, в том числе и в случаях, когда товар поставляется в целях выполнения работ или оказания услуг. Данные изменения вступят в силу с 1 апреля 2020 года.

## Планируемые изменения

В настоящее время на общественном обсуждении находится новый проект изменений к Закону № 44-ФЗ, подготовленный Министерством финансов. Основные положения данного проекта изменений:

- сокращение количества способов закупок (исключить могут двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений);
- увеличение возможностей закупок у единственного поставщика (например, закупка здания на торгах);

- корректировка сведений, включаемых в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП);
- изменение порядка обжалования нарушений (будет возможна электронная форма в ряде случаев).

Если данные изменения примут, они должны действовать с 1 января 2021 года.



### Фальк Тишendorф

Адвокат | Партнер  
Глава Московского офиса  
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва  
E-mail: Falk.Tischendorf@bblaw.com



### Камиль Карибов

Юрист | к.ю.н. | Партнер  
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва  
E-mail: Kamil.Karibov@bblaw.com



### Екатерина Сиденко

Юрист | LL.M.  
БАЙТЕН БУРКХАРДТ Москва  
E-mail: Ekaterina.Sidenko@bblaw.com

<sup>15</sup> Постановление Правительства РФ от 19.02.2020 № 180 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

<sup>16</sup> Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну".

## Выходные данные

### BEITEN BURKHARDT

Rechtsanwaltsgesellschaft mbH  
(Издатель)  
Ganghoferstraße 33 | D-80339 München  
AG München HR B 155350/USt.-Idnr: DE811218811

Подробная информация (контакты):  
<https://www.beiten-burkhardt.com/en/imprint>

### РЕДАКЦИЯ

Камиль Карибов  
Екатерина Сиденко

© БАЙТЕН БУРКХАРДТ Rechtsanwaltsgesellschaft mbH.  
Все права защищены, 2020.

### ПРИМЕЧАНИЕ

Настоящая публикация не является юридической консультацией.

Если Вы больше не хотите получать информационные письма, то Вы можете отказаться от рассылки, отправив письмо по адресу: [newsletter@bblaw.com](mailto:newsletter@bblaw.com) (в теме письма просьба указать: "Отказ от рассылки") или проинформировав об этом фирму БАЙТЕН БУРКХАРДТ иным способом.

### КОНТАКТЫ

#### МОСКВА

Турчанинов пер. 6/2 | 119034 Москва  
Фальк Тишендорф  
Тел.: +7 495 2329635 | Факс: +7 495 2329633  
[Falk.Tischendorf@bblaw.com](mailto:Falk.Tischendorf@bblaw.com)

#### САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

ул. Марата 47-49 | лит. А | офис 402 | 191002 Санкт-Петербург  
Наталья Вильке  
Тел.: +7 812 4496000 | Факс: +7 812 4496001  
[Natalia.Wilke@bblaw.com](mailto:Natalia.Wilke@bblaw.com)